

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2024. január 25-i soron következő ülésére

Tárgy: a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló rendelet módosítása

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánja PE/030/01801-1/2023. számon törvényességi felhívással élt Remeteszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testülete felé a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) vizsgálata alapján. (A törvényességi felhívást jelen előterjesztéshez csatolom.)

A törvényességi felhívás főbb megállapításait az alábbiakban ismertetem:

- Az Ör. 10.§ (2) bekezdése szerint eseti rendkívüli települési támogatás egy naptári évben legfeljebb három alkalommal kérhető ugyanazon családra nézve. Mivel ez a támogatási forma a krízishelyzet megoldásának eszköze, ezért a maximálisan adható esetszám meghatározása összeegyeztethetetlen a támogatási forma céljával. Ezen bekezdés hatályon kívül helyezése szükséges.
- Az Ör. 14.§ (2) bekezdése a természetbeni ellátás egyik formájaként határozza meg az Erzsébet utalványt. Ez az utalvány már megszűnt, így a bekezdést hatályon kívül kell helyezni.
- Az Ör. 22.§ a.) pont aa) alpontja és 23.§ (1) bekezdése a települési lakásfenntartási támogatás esetén előírja a lakókörnyezet rendezettségét a ház olyan pontjaira nézve is, melynek ellenőrzése a magánszféra megsértésével járna. Ilyen kritérium csak a lakóhely külső ismérveire nézve fogalmazható meg. (A rendelet tervezetben a teljes kritérium rendszer eltörlését javaslom annak ellenőrizhetetlensége és nehéz betarthatósága miatt.)
- Az Ör. 30.§-a az aktív korúak ellátása tekintetében határoz meg eljárási szabályokat (lakókörnyezet rendezettsége). Fenti szabályozási lehetőség már megszűnt, az aktív korúak ellátásának megállapítása pedig járási hatáskörbe került át.

Mindezek mellett a rendelet több rendelkezése meghatározza a maximális havi jövedelem összegét, mely felett támogatás nem adható. Az összegek a mindenkori legkisebb öregségi nyugdíjat veszik alapul. 2022-ben fogadta el az Országgyűlés a Magyarország biztonságát szolgáló egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot, így módosult a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény is. Az Szt. az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege helyett bevezette az ún szociális vetítési alap fogalmát. A szociális vetítési alap összege pedig 28.500.- Ft-ban került megállapításra. Fentiek alapján indokolt a rendelet érintett rendelkezéseinek ilyen tartalmú módosítása is.

Fentiekén túl szükségessé vált a rendelet egyéb rendelkezéseinek felülvizsgálata is.

A törvényességi felhívásban foglaltakat elfogadva, javaslom a rendelet módosítását.

Határozati javaslat:

**Remeteszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2024.(....) önkormányzati határozata
a települési támogatásról szóló rendelet kapcsán tett törvényességi felhívásról**

Remeteszőlős Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

1. a Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánjának PE/030/01801-1/2023. ügyiratszámú, a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelettel kapcsolatban tett törvényességi felhívásban foglaltakkal egyetért;
2. felkéri a polgármestert, hogy a törvényességi felhívással kapcsolatban hozott képviselő-testületi határozatról és a rendeletről annak megküldésével a Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánját tájékoztassa.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Rendelet tervezet

Az előterjesztés mellékletét képezi.

Remeteszőlős, 2024. január 17.

Szathmáry Gergely
polgármester

Remeteszőlős Község Önkormányzata Képviselő-testületének

.../... . (...) önkormányzati rendelete

a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet módosításáról

Remeteszőlős Község Önkormányzat képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló Remeteszőlős Község önkormányzat képviselő-testületének 2/2015 (II.13..) önkormányzati rendelete 14. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Természetbeni ellátásként adható az élelmiszer, a tüzelősegély, a tankönyv- és tanszervásárlás támogatása, a tandíj, a közüzemi díjak, illetve a gyermekintézmények térítési díjának kifizetéséhez nyújtott támogatás, valamint a családi szükségletek kielégítését szolgáló, gazdálkodást segítő szolgáltatás.”

2. §

A települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló Remeteszőlős Község önkormányzat képviselő-testületének 2/2015 (II.13..) önkormányzati rendelete 32. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„32. §

(1) Az Önkormányzat a központi támogatás elnyerése esetén évente egyszeri, természetbeni szociális célú tűzifa támogatást nyújthat azon szociálisan rászoruló személyek részére, akik a támogatás megítélésének napján a településen bejelentett állandó lakóhellyel rendelkeznek és életvitelszerűen is a településen élnek.

(2) A támogatás kérelemre, vagy hivatalból is adható.

(3) A kérelmet írásban vagy elektronikusan kell benyújtani és a kérelemhez csatolni kell az igénylő és a háztartásában élők jövedelméről szóló igazolást, valamint nyilatkozatot az egyéb jövedelmekről.

(4) A támogatás annak a rászorulónak adható, akinek a háztartásában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a szociális vetítési alap 250 %-át és megfelel a szociális célú tűzifa támogatásról szóló magasabb rendű jogszabályban foglaltaknak.

(5) Háztartásonként legfeljebb 2 m³ tűzifa adható.

(6) Nem részesülhet támogatásban, aki a lakóingatlan fűtését nem fatüzeléssel oldja meg.

(7) Az Önkormányzat a tűzifa kiosztásáról a vonatkozó magasabb rendű jogszabályban meghatározott időpontig gondoskodik. A tűzifa kiosztása az Önkormányzat által, lakcímre történő szállítással valósul meg.”

3. §

A települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló Remeteszőlős Község önkormányzat képviselő-testületének 2/2015 (II.13..) önkormányzati rendelete

- a) 9. § (2) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - b) 17. § (2) bekezdés a) pontjában az „az öregségi nyugdíj” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - c) 17. § (2) bekezdés b) pontjában az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - d) 18. § (2) bekezdés a) pontjában az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - e) 18. § (2) bekezdés b) pontjában az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - f) 19. § (2) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - g) 20. § (2) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - h) 26. § (2) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrészek helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - i) 30/B. § (1) bekezdésében az „az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - j) 33. § (3) bekezdés a) pontjában az „az öregségi nyugdíj” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - k) 33. § (3) bekezdés b) pontjában az „az öregségi nyugdíj” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg,
 - l) 35. § (2) bekezdés a) pontjában az „az öregségi nyugdíj” szövegrész helyébe az „a szociális vetítési alap” szöveg
- lép.

4. §

Hatályát veszti a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló Remeteszőlős Község önkormányzat képviselő-testületének 2/2015 (II.13..) önkormányzati rendelete

- a) 7. § (2) bekezdése,
- b) 10. § (2) bekezdése,
- c) 22–25. §-a,
- d) 30. §-a.

5. §

Ez a rendelet 2024. január 29-én lép hatályba.

Remeteszőlős,

Szathmáry Gergely
polgármester

dr. Verhóczki Zita
jegyző

A rendelet kihirdetve:

dr. Verhóczki Zita
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

A Pest Vármegyei Kormányhivatal Főispánja PE/030/01801-1/2023. számon törvényességi felhívással élt Remeteszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testülete felé a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II.13.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Ör.) vizsgálata alapján. A törvényességi felhívás szerint jogszabályba ütközik az Ör. 10.§ (2) bekezdése, 14.§ (2) bekezdése, 22.§ a.) pont aa) alpontja és 23.§ (1) bekezdése, valamint a 30.§-a. A törvényességi felhívásban foglaltakat elfogadva szükséges a rendelet módosítása.

Mindezek mellett a rendelet több rendelkezése meghatározza a maximális havi jövedelem összegét, mely felett támogatás nem adható. Az összegek a mindenkori legkisebb öregségi nyugdíjat veszik alapul. 2022-ben fogadta el az Országgyűlés a Magyarország biztonságát szolgáló egyes törvények módosításáról szóló törvényjavaslatot, így módosult a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény is. Az Szt. az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összege helyett bevezette az ún szociális vetítési alap fogalmát. A szociális vetítési alap összege pedig 28.500.- Ft-ban került megállapításra. Fentiek alapján indokolt a rendelet érintett rendelkezéseinek ilyen tartalmú módosítása is.

Fentiekén túl szükségessé vált a rendelet egyéb rendelkezéseinek felülvizsgálata is.



PEST VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01801-1/2023.

Ügyintéző: dr. Polner Krisztina

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám:

Melléklet:

**Remeteszőlős Község Önkormányzat
Képviselő-testülete részére**

Remeteszőlős

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mőtv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 31. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mőtv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam Remeteszőlős Község Önkormányzat Képviselő-testületének a települési támogatásról és az egyéb szociális ellátásokról szóló 2/2015. (II. 13.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) egyes előírásait. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

1.) Az Ör. 10. § (2) bekezdése szerint eseti rendkívüli települési támogatás egy naptári évben legfeljebb három alkalommal kérhető ugyanazon családra nézve.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Sztv.) 132. § (4) bekezdés g) pontja felhatalmazta a települési önkormányzatot, hogy rendeletben szabályozza a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait. Annak eldöntése, hogy az önkormányzat milyen célokra, élethelyzetekre, mely feltételek teljesülése esetén, milyen összegű támogatást nyújt a képviselő-testület mérlegelési jogkörébe tartozó kérdés. A jogosultsági feltételek megállapításával szemben általános követelmény, hogy azok magasabb szintű jogszabály előírásába nem ütközhetnek.

Az Sztv. 7. § (1) bekezdése kimondja, hogy a települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkezést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti.

Az Sztv. 45. § (3) bekezdése értelmében a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére rendkívüli települési támogatást köteles nyújtani.

Az idézett törvényi rendelkezéseket együtt értelmezve megállapítható, hogy a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére minden olyan esetben nyújtani kell az ellátást, amikor a kérelmező a rászorultsági feltételeknek megfelel. A rendkívüli települési támogatás a krízishelyzet megoldásának eszköze, ezért ezen ellátási forma törvényben meghatározott céljával összeegyeztethetetlen az az előírás, amely meghatározza a támogatás egy évben maximálisan adható esetszámát. Az ilyen tartalmú szabályozás alkalmas arra, hogy rászoruló személyeket zárjon ki az ellátásból, előfordulhat ugyanis, hogy valaki egy éven belül többször (több mint három alkalommal) kerül olyan élethelyzetbe, hogy jogosulttá válik a támogatásra.

2.) Az Ör. 14. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a rendkívüli települési támogatás természetbeni ellátásként történő biztosításának egyik formája az Erzsébet utalvány.

Az Erzsébet-utalvány kibocsátásáról szóló 39/2011. (XII. 29.) KIM rendeletet a 312/2020. (VI. 30.) Korm. rendelet 2020. július 8-tól hatályon kívül helyezte, az utalványok használatára, beváltására 2019. december 31-ig volt lehetőség.

3.) Az Ör. 22. § a) pont aa) alpontja értelmében a képviselő-testület a települési lakásfenntartási támogatásra való jogosultság egyéb feltételeként a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja számára a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozóan feltételként határozza meg, hogy tiszta legyen a kérelemmel, illetve az ellátással érintett lakás vagy a ház.

Az Ör. 23. § (1) bekezdése szerint a 22. § a) pont aa) alpontjában meghatározott feltétel akkor teljesül, ha

- a) a ház valamennyi helyiségének padlózata tiszta, és
- b) a ház berendezéseinek, felszereléseinek felülete portalan, és
- c) a nyílászárók tiszták.

Ahogy azt az 1.) pontban már jeleztem, a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeivel szemben általános követelmény, hogy azok magasabb szintű jogszabály előírásába nem ütközhetnek. A lakókörnyezet rendezettségéhez kapcsolódó jogosultsági feltétel megállapítása esetén szabályozási korlátot az Alaptörvény állít fel a tulajdonhoz való jog, illetve a magánlakás, magánszféra sérthetetlenségének kimondásával [VI. cikk (1) bekezdés]. Erre tekintettel a lakókörnyezet rendezettségével kapcsolatosan kizárólag a lakóhely külső ismérveire nézve fogalmazható meg jogosultsági feltétel.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa (a továbbiakban: Kúria) több határozatában foglalkozott olyan önkormányzati rendeleti szabály megítélésével, amely valamely szociális ellátás megállapítását a lakókörnyezet rendezettségéhez kötötte.

A Kúria a szociális tárgyú önkormányzati jogalkotás felülvizsgálata kapcsán az alábbiakra mutatott rá:

- „Az állam, vagy az önkormányzat az általa nyújtott támogatás feltételeként nem vonhatja ellenőrzés alá a magánszféra teljességét.” [Köf.5.051/2012/6.]. [Ugyanezt az Alkotmánybíróság is kimondta a 32/2013. (XI. 22.) AB határozatában.]
- „[...] önkormányzati rendeletben nem lehet a szociális segély feltételévé tenni a magánszféra körébe tartozó magatartásokat (például tisztálkodás)” [Köf.5.008/2013/6.].
- „[...] az érintett önkormányzatnak nincs (s nem is lehet) olyan törvényi felhatalmazása, amely alapján rendeletével a szociális ellátás valamely formája igénybevételéhez a magán-autonómia körébe aránytalanul beavatkozzon [...]” [Köf.5.051/2014/3.].

Az előzők alapján az a megállapítás tehető, hogy a lakókörnyezet rendezettségére vonatkozó feltételek kizárólag az ingatlan külső állapotára vonatkozhatnak [kivéve hogy az ápolási célú ellátás esetén megkövetelhető az ápoló személy higiéniájának biztosítása], a lakókörnyezet ellenőrzése nem terjedhet ki a magánház, magánlakás belső rendezettségének (tisztaságának) vizsgálatára.

4.) Az Ör. 30. § (1) bekezdése az aktív korúak ellátása tekintetében kimondja, hogy az Sztv. 33. § (7) bekezdése alapján a képviselő-testület az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként a kérelem benyújtója, illetve az ellátás jogosultja számára a lakókörnyezete rendezettségének biztosítására vonatkozóan a települési lakásfenntartási támogatás nyújtásának 22-24. §-aiban meghatározott feltételeivel megegyező feltételeket ír elő. Ugyanezen szakasz (2) bekezdése értelmében a jegyző az (1) bekezdésben meghatározott feltételek teljesítésére az érintettet a települési lakásfenntartási támogatásra vonatkozó – a 25. §-ban meghatározott – határidő kitérésével szólítja fel.

Az Sztv. 33. § (7) bekezdésének 2016. március 31-ig hatályos szövegezése lehetővé tette, hogy a települési önkormányzat a lakókörnyezet rendezettségének biztosítását rendeletében az aktív korúak ellátására való jogosultság egyéb feltételeként előírja. Ez a lehetőség azonban az Sztv. hivatkozott rendelkezésének 2015. április 1-jétől történő hatályon kívül helyezésével megszűnt.

Az aktív korúak ellátása tekintetében végbement hatásköri változás okán ezen ellátást már nem a települési önkormányzat, hanem a járási hivatal állapítja meg [Sztv. 33. § (1) bekezdés], így annak szabályozását illetően a települési önkormányzat rendeletalkotási lehetőséggel nem rendelkezik.

A fentiekre való tekintettel az Möt. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

30 napon belül

tűzze napirendjére, és az Ör.

- 10. § (2) bekezdése,
- 14. § (2) bekezdése esetén „... az Erzsébet utalvány...” szövegrész,
- 22. § a) pont aa) alpontja és azzal összefüggésben a 23. § (1) bekezdése, valamint
- 30. §-a

hatályon kívül helyezésével a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mőtv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a Pest Vármegyei Kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mőtv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rend.) 8. § (4) bekezdésében foglaltak szerint, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő – egy alkalommal – további 30 nappal meghosszabbítható. A határidő meghosszabbítására az érintett képviselő-testület erre irányuló, a Korm. rend. 5. § (1) bekezdésében meghatározott informatikai rendszerbe (Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás Modul) a törvényességi felhívásban megadott határidő lejártát megelőzően feltöltött, indokolt kérelme alapján kerülhet sor.

Budapest, 2023. december 21. 21.

