

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület
2022. május 31-i soron következő ülésére

Tárgy: pirotechnikai eszközök használatának korlátozása

Remeteszőlös Község Önkormányzata a 2020. évben már vizsgálta a tűzijáték betiltásának lehetőségét, Herold István alpolgármester úr kezdeményezésére. Ennek alapján a Képviselő-testület 90/2020. (XII.02.) önkormányzati határozatában úgy döntött, hogy egyetért abban, hogy a tűzijáték használat az állatvilágra gyakorolt káros hatása miatt nem kívánt Remeteszőlös Község területén.

A döntés alapján megkerestük a törvényességi felügyeletünket, akik arról tájékoztattak minket, hogy a pirotechnikai eszközök használatát a 173/2011. (VIII.24.) Kormányrendelet 104.§-a megengedi a szilveszteri időszakban. Mivel felsőbb rendű jogszabály rendelkezik a kérdésről, így önkormányzati rendelettel azt tiltani nem lehet.

Mindemellett láttuk, hogy a szilveszteri tűzijáték a Községünk területén élő védett és nem védett állatok (legfőképpen: madarak), valamint a kedvtelésből tartott állatok életét nagyon károsan befolyásolja.

Tudomást szereztünk arról, hogy Tata Város Önkormányzata 21/2018. (X.31.) önkormányzati rendeletében megtilthatta – természetvédelmi okok alapján – a pirotechnikai eszközök szilveszteri alkalmazását. Mindeközben Nagyér Község Önkormányzatának Képviselő-testülete is elfogadott egy hasonló önkormányzati rendeletet (12/2021. (XII.22.)) – szintén természetvédelmi indokok alapján –, amely a 2022. évtől lépett hatályba.

A fentiek alapján a 2022.01.31. napi ülésen a Képviselő-testület újra megvizsgálta a kérdést és úgy látta, hogy a természetvédelmi indokok a mi esetünkben is fennállnak, tehát nem volna esélytelen egy tűzijáték használatot szabályozó (korlátozó) rendelet megalkotása. Ezen szándékunkra vonatkozóan a Duna-Ipoly Nemzeti Park és a Zöldhatóság részéről is biztatást kaptunk.

Ennek megfelelően a Képviselő-testület 1/2022. (I.31.) önkormányzati határozatban döntött a részletes kivizsgálásról és a Duna-Ipoly Nemzeti Park szakmai véleményének bekéréséről.

A fentiek alapján kidolgoztunk egy a tűzijáték használatát korlátozó rendelet tervezetet, mely tervezetét a Képviselő-testület – első olvasatban - 26/2022. (III.29.) önkormányzati határozatában elfogadta azzal a kikötéssel, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltak alapján küldjük meg azt a Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi, Hulladékgazdálkodási Főosztályának (PMKH KTHF) véleményezés céljából.

A rendelettervezetet 2022.03.31. napon megküldtük a fenti Hivatalnak.

A PMKH KTHF 2022.05.02. napon megküldte véleményét Önkormányzatunk számára. A vélemény az előterjesztéssel kapcsolatban tett megjegyzéseket, de a rendelettervezettel kapcsolatban egy érdemi módosító javaslatot tett.

Eszerint a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Kormányrendelet 82.§ (1) bekezdése szerint „*Védett természeti területen pirotechnikai termék felhasználása kizárólag állami, nemzeti vagy önkormányzat által szervezett ünnepség, vagy az ezekhez kapcsolódó rendezvények keretén belül, a települések belterületén engedélyezhető.*”

A fentiek alapján a remete-hegyi erdők területén – tekintettel arra, hogy a teljes terület országos jelentőségű védett természeti terület, és a település külterületén található – a pirotechnikai eszközök felhasználását a 173/2011. (VIII.24.) Korm. rendelet eleve tiltja, ezért nem vonható be az önkormányzati rendelet hatálya alá.

Egyéb tekintetben mind levegővédelmi, mind zaj- és rezgésvédelmi szempontból a rendelettervezetet a Környezetvédelmi Hatóság elfogadja, kifogást nem emel.

A hivatali véleményezést követően – a véleményben foglalt javaslatok figyelembevételével – véglegesíteni és elfogadni tudjuk a rendelet tervezetet.

A rendelet tervezetet az előterjesztés melléklete tartalmazza.

Remeteszőlös, 2022. május 17.

Szathmáry Gergely
polgármester

Remeteszőlös Község Önkormányzat képviselő-testületének
.../... . (...) önkormányzati rendelete
a tűzijátékok használatának korlátozásáról

Remeteszőlös Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában és a 48. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Pest Megyei Kormányhivatal véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. § Az 1. mellékletben meghatározott területen a november 1. és február 28. közötti időszakban nem megengedett a 2., a 3. és a 4. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termékek használata.

2. § A 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termékek használata az 1. §-ban meghatározott időszakon túl a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Kormányrendelet 104. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott területen sem megengedett.

3. § A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 3/2016. (II.29.) önkormányzati rendelet 4.§-a kiegészül a (8) bekezdéssel a következők szerint:

„(8) Aki Remeteszőlös Község Önkormányzat képviselő-testületének a tűzijátékok használatának korlátozásáról szóló .../... . (...) önkormányzati rendeletének 1.§-2.§-aiban foglalt szabályok valamelyikét megsérti, a közösségi együttélés szabályait sértő magatartást valósít meg.”

4. § Ez a rendelet 2022. október 1. napján lép hatályba.

Remeteszőlös,

Szathmáry Gergely
polgármester

.....
jegyző

A rendelet kihirdetésre került:

.....
jegyző

1. melléklet a tűzijátékok használatának korlátozásáról szóló .../... (.....) önkormányzati rendelethez

Az időszakos tűzijáték korlátozással érintett terület pontos lehatárolása:

A település belterületének ÉNY-i oldala

- A település közigazgatási határa: A Sirály utca északi oldalán haladó árok, a Rigó utca 11/A., a Patak sétány 172. és 147. számú ingatlanok északi határa által kijelölt vonal
- A Patak sétány 135. és 147. számok közötti ingatlanok ÉNY-i határa által kijelölt vonal
- A 13. km kőnél található bekötőút által kijelölt vonal

A település D-i oldala

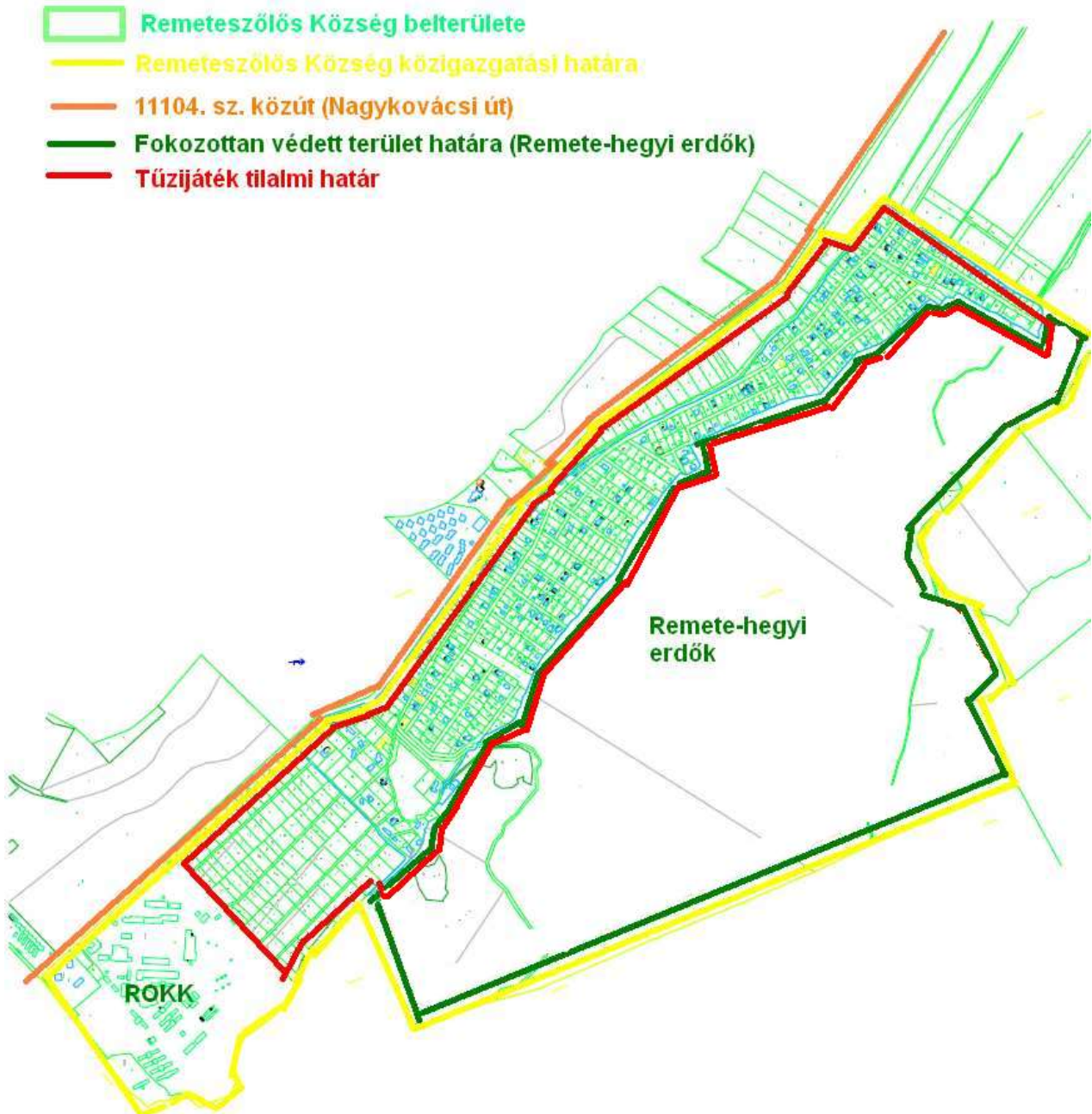
- A 11104. számú országos közút által kijelölt vonal, a Rendészeti Oktatási és Képzési Központ (ROKK) telephelyének (egykori Adyligeti laktanya) É-i sarka és a 13. km kőnél található bekötőút közötti szakasz

A település DK-i oldala

- a Rendészeti Oktatási és Képzési Központ telephelyének (egykori Adyligeti laktanya) É-i határa, a Remete-hegyi erdőig

A település É-i oldala

- Remeteszőlős Község közigazgatási területének belterületi határa, a fokozott védelem alatt álló Remete-hegyi erdőig



INDOKLÁS
a tűzijátékok használatának korlátozásáról szóló
.../... . (...) önkormányzati rendelethez

A rendelet alkotás célja

Remeteszőlős közigazgatási területének északi részén található – a belterülettel közvetlenül határos - Remete-hegyi erdők a Budai Tájvédelmi Körzet védettségének fenntartásáról szóló 125/2007. (XII.27.) KvVM rendelet alapján országos természetvédelmi oltalom alatt álló fokozottan védett területek.

A remete-hegyi erdők az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekkel érintett földrészeletről szóló 14/2010. (V.11.) KvVM rendelet alapján a Budai-hegység (HUDI 20009) kiemelt jelentőségű természet-megőrzési terület részét képezik.

A Remete-hegyi erdőkben számtalan védett madárfaj él, melyhez télen további védett – északi területről érkező – madárfajok is csatlakoznak.

Mivel a fokozottan védett terület és a település belterülete (lakóövezete) között nem található puffer zóna, ezért a település felől érkező zavaró hatások közvetlenül érik a területet. Ezek közül kiemelten zavaró hatásként jelentkezik a szilveszteri időszakban megszaporodó tűzijátékok fény- és hanghatása, mely a védett madarak élőhelyét – a leginkább szenzitív éjszakai időszakban – kedvezőtlenül befolyásolja.

Ennek megfelelően – a természetvédelmi érdekek érvényesítése érdekében – Remeteszőlős Község Önkormányzata a Remete-hegyi erdőkkel határos belterület 500 m-es sávjában a tűzijáték használatát megtiltja.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi, Hulladékgazdálkodási Főosztály véleményezte a rendelt tervezetet és mind levegővédelmi, mind zaj- és rezgésvédelmi szempontból azt a Környezetvédelmi Hatóság elfogadta, kifogást nem emelt.

Indoklás az 1.§-hoz

A rendelet az 1. mellékletben részletesen körülírva és térképen ábrázolva is körül határolja azt a területet, ahol a november 1. és február 28. közötti időszakban nem megengedett a 2., a 3. és a 4. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termék használata. A pirotechnikai eszközök besorolását a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Kormányrendelet 3. §-a határozza meg.

Indoklás a 2.§-hoz

A rendelet a 2. pirotechnikai osztályba tartozó tűzijáték termékek használatát az 1. §-ban meghatározott időszakon túl is tiltja a polgári célú pirotechnikai tevékenységekről szóló 173/2011. (VIII.24.) Kormányrendelet 104. § (1) bekezdés c) pontjában meghatározott területen.

A Kormányrendelet hivatkozott bekezdése szerint ezek a magánszemély által közúti és gyalogos közlekedésre (út, járda, híd stb.), kikapcsolódásra, szórakozásra, sporttevékenységre, szabadidő eltöltésére szolgáló területek.

Indoklás a 3.§-hoz

Ebben a szakaszban meghatározásra kerül a rendelet hatályba lépésének dátuma, mely kellő felkészülési időt hagy a jogalkalmazóknak és a jogalanyoknak egyaránt.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 3/2016. (II.29.) önkormányzati rendelet kiegészítésével a jelen rendelet szabályait megsértőkkel szemben szankció is alkalmazható. Ez ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság, vagy természetes személy esetében kétszázezer forintig terjedő, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetében kétmillió forintig terjedő közigazgatási bírság lehet. A jegyző a pénzbírság kiszabásának alkalmazását határozatlanban mellőzheti, amennyiben a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható. Közigazgatási bírság kiszabásának mellőzése esetén is fel kell hívni az elkövetőt, hogy a jövőben tartózkodjon hasonló cselekmények elkövetésétől, tartsa be a jogszabályokat és a közösségi együttélés szabályait. Tájékoztatni kell ugyanakkor az ismételt elkövetés lehetséges jogkövetkezményéről.

A jogkövetkezmények alkalmazása során figyelemmel kell lenni az elkövető személyi körülményeire, az elkövetett kirívóan közösségellenes magatartás súlyára és arra, hogy az alkalmazott jogkövetkezménytől mennyiben várható visszatartó erő. A közigazgatási bírság mértékének meghatározásakor érvényesíteni kell a fokozatosság elvét.